



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«23» мая 2019 г.

г. Москва

№ 65-2

**О взаимодействии технических инспекторов труда Росуглепрофа –
общественных инспекторов Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору и Ростехнадзора в интересах
обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных
объектах угольной отрасли**

Заслушав доклад начальника Управления по надзору в угольной промышленности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Г.П. Ермака и содоклад председателя Российского независимого профсоюза работников угольной промышленности, члена Общественного совета при Ростехнадзоре И.И. Мохначука по вопросу «О взаимодействии технических инспекторов труда Росуглепрофа – общественных инспекторов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Ростехнадзора в интересах обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной отрасли», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Институт общественных инспекторов в области промышленной безопасности введен Федеральным законом от 03.07.2016 № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Статус общественного инспектора могут получить лица из числа профсоюзных инспекторов труда, привлекаемые на добровольной основе в соответствии с пунктом 2 статьи 16.2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – 116-ФЗ).

Федеральным законом 116-ФЗ определены обязанности общественных инспекторов:

- информировать территориальный орган федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности о выявленных нарушениях требований промышленной безопасности;
- оказывать содействие федеральному органу исполнительной власти в области промышленной безопасности в проведении мероприятий по контролю и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.

На законодательном уровне также определены их права:

- осуществлять наблюдение за соблюдением организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, требований промышленной безопасности;
- представлять организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предложения об устранении нарушений требований промышленной безопасности;
- принимать участие в мероприятиях по контролю, проводимых федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, и техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте.

Приказом Ростехнадзора от 02.08.2017 № 293 для реализации положений 116-ФЗ утверждены порядок привлечения к мероприятиям по контролю общественных инспекторов и квалификационные требования к ним. Соответствующий приказ разработан Ростехнадзором совместно с Российским независимым профсоюзом работников угольной промышленности. Приказ предусматривает подтверждение компетентности кандидатов в общественные инспектора Ростехнадзора в форме собеседования, проводимого совместной комиссией Ростехнадзора и выдвинувшего их профсоюза.

20 июня 2018 года создана Комиссия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам общественного контроля в области промышленной безопасности (далее – Комиссия по вопросам общественного контроля) и определён её состав. С этого момента Комиссия стала постоянно действующим коллегиальным органом Ростехнадзора.

В качестве пилотного проекта организована работа по участию общественных инспекторов в проверках в отношении ОПО угольной промышленности I класса опасности (подземные горные работы). Показательным примером служат результаты работы по привлечению общественных инспекторов к участию в контрольно-надзорных мероприятиях Сибирского управления Ростехнадзора (далее – Управление): в 2018 году

Управлением проведено 27 плановых выездных проверок ОПО угольной промышленности. Общественные инспекторы приняли участие в 12 таких проверках (обследовали 38 шахт) и при этом выявили 37 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. В период с января по апрель 2019 года Управлением проведено 15 плановых выездных проверок, в 13 из которых приняли участие общественные инспекторы (обследовали 13 шахт) и выявили 28 нарушений обязательных требований промышленной.

Общественный совет отмечает, что полноценное формирование института общественных инспекторов в области промышленной безопасности способствует повышению прозрачности действий контрольно-надзорных органов и снижению рисков аварийности и смертельного травматизма на опасных производственных объектах.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о состоянии общественного контроля на опасных производственных объектах угольной промышленности. Выводы и предложения изложить в письменном виде и направить в адрес руководства Службы для их рассмотрения и принятия решений.

2. Комиссии Общественного совета по государственному горному и металлургическому надзору совместно с Комиссией по вопросам общественного контроля изучить мнение и предложения общественных инспекторов, сотрудников территориальных органов Ростехнадзора и представителей Росуглепрофа по совершенствованию всей системы их взаимодействия и работы в интересах повышения эффективности их проверок.

3. Члена Общественного совета принимать активное участие в работе Комиссии по вопросам общественного контроля в интересах оценки уровня квалификации претендентов на получение статуса общественного инспектора в области промышленной безопасности Ростехнадзора.

4. Комиссии Общественного совета по государственному горному и металлургическому надзору совместно с Управлением по надзору в угольной промышленности Ростехнадзора и Росуглепрофом обсудить вопросы:

- организации и привлечения общественных инспекторов к проверкам не только угольных шахт, но угольных разрезов и углеобогачительных фабрик;

- об увеличении численности общественных инспекторов в регионах с учетом специфики угольной отрасли.

5. Членам Общественного совета принять участие в разработке центральным аппаратом Ростехнадзора и Росуглепроф проектов:

- удостоверения, подтверждающего статус общественного инспектора;
- Положения об общественном инспекторе Ростехнадзора;

– формы документа, в соответствии с которым общественные инспекторы представляют организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предложения об устранении выявленных ими нарушений требований промышленной безопасности.

6. Рекомендовать центральному аппарату Ростехнадзора совместно с его территориальными органами распространить опыт привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности не только в угольной отрасли, но и в других отраслях, согласно Перечню сфер деятельности общественных инспекторов в области промышленной безопасности, утвержденного приказом Ростехнадзора от 02.08.2017 № 293.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев